



MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

Direcția pentru relația cu Parlamentul,
sindicatul și patronatul

NR. 441.077/23.06.2011

MINUTA

ședinței Comisiei de dialog social din data de
23.06.2011

I. Participanți:

1. Reprezentanții unor confederații sindicale și patronale reprezentative la nivel național care fac parte din Comisia de dialog social:

- o confederație sindicală reprezentativă la nivel național: Confederația Sindicatelor Libere din România – CNSLR FRĂȚIA: Dumitru Hohan;
- 5 confederații patronale reprezentative la nivel național (Confederația Patronală din Industria României – CONPIROM: Mirela Isbasoiu, Uniunea Generală a Industriașilor din România - UGIR -1903: Mihai Păsculescu; Uniunea Națională a Patronatului Român - UNPR: Maria Constantin; Consiliul Național al Întreprinderilor Private Mici și Mijlocii din România - CNIPMMR: Octavia Ionescu; Asociația Română a Antreprenorilor de Construcții – ARACO: Adrian Florescu)

2. În calitate de invitați:

- 3 organizații și asociații legal constituite (Asociația Societăților de Leasing din România – ASLR: Ioan Ban; ROMALIMENTA: Constantin Bratu, Camera de Comerț și Industrie a Municipiului București - CCIMB: Isabela Conea);
- Consiliul Economic și Social: Manuela Miclea;
- Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale: Mădălin Alexandru.

3. Din partea Ministerului Finanțelor Publice: Domnul Secretar de Stat Gheorghe Gherghina, directori și specialiști din cadrul MFP și ANAF.

II. Ordinea de zi:

1. Analizarea proiectului de Lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului de stat, a contului anual de execuție a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și a contului general anual al datoriei publice aferente anului 2010;

2. Analizarea proiectului de Lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2010 și a contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2010;

3. Analizarea proiectului Hotărârii Guvernului privind aprobarea bilanțului general al Trezoreriei Statului și a contului de execuție a bugetului Trezoreriei Statului pe anul 2010;

4. Aprobarea Minutei ședinței Comisiei de dialog social din data de 10.06.2011;

5. Diverse.

III. Observatii, concluzii și propuneri rezultate din dezbateri:

Punctul 1: Analizarea proiectului de Lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului de stat, a contului anual de execuție a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și a contului general anual al datoriei publice aferente anului 2010:

Domnul secretar de stat Gheorghe Gherghina a făcut o scurtă prezentare a proiectului de act normativ, menționând că veniturile bugetului de stat realizate în anul 2010 au fost în sumă de 66.546,5 milioane lei, fiind formate în principal din venituri fiscale (56.304,7 milioane lei), venituri nefiscale (8.125,0 milioane lei), contribuții de asigurări (395,0 milioane lei) și venituri din capital (282,6 milioane lei).

Structura celor patru categorii de venituri se prezintă astfel:

1. Veniturile fiscale sunt formate în principal din: impozitul pe profit în sumă de 10.090,9 milioane lei , alte impozite pe venit, profit, câștiguri din capital de la persoane juridice în sumă de 838,2 milioane lei, impozitul pe venit în sumă de 17.852,3 milioane lei, taxa pe valoarea adăugată încasată în sumă de 49.480,8 milioane lei și accizele în sumă de 16.212,3 milioane lei.

2. Veniturile nefiscale sunt formate în principal din veniturile din proprietate în sumă de 4.862,9 milioane lei, diverse venituri, în sumă de 1.304,5 milioane lei, amenzi, penalități și confiscări, în sumă de 394,4 milioane lei, și venituri din prestări de servicii și alte activități în sumă de 1.149,6 milioane lei.

3. Contribuțiile de asigurări în sumă de 395,0 milioane lei sunt alcătuite din contribuțiile angajatorilor (220,9 milioane lei) și contribuțiile asiguraților (174,1 milioane lei).

4. Veniturile din capital în sumă de 282,6 milioane lei sunt formate în principal din:

- venituri obținute în procesul de stingere a creanțelor bugetare 231,1 milioane lei (81,8%);
- venituri din vânzarea locuințelor construite din fondurile statului 18,8 milioane lei (6,7%);
- venituri obținute în procesul de cesiune a creanțelor fiscale 15,7 milioane lei (5,6%);
- venituri din valorificarea unor bunuri ale instituțiilor publice 15,3 milioane lei (5,4%).

În continuare, **domnul secretar de stat Gheorghe Gherghina** a prezentat execuția cheltuielilor bugetului de stat, în sumă de 102.627,7 milioane lei, având următoarea structură funcțională:

I. Cheltuieli pentru servicii publice generale în sumă de 33.369,3 milioane lei care cuprind în principal:

- 1) transferuri cu caracter general între diferite nivele ale administrației în sumă de 14.174,2 milioane lei;
- 2) cheltuieli pentru autorități publice și acțiuni externe în sumă de 8.324,2 milioane lei;
- 3) tranzacții privind datoria publică și împrumuturi în sumă de 8.270,7 milioane lei, reprezentând 24,8% .

II. Cheltuieli pentru apărare, ordine publică și siguranță națională în sumă de 14.686,0 milioane lei.

III. Cheltuieli social-culturale, în sumă de 30.607,4 milioane lei din care :

- 1) asigurări și asistență socială în sumă de 22.267,4 milioane lei;
- 2) învățământ în sumă de 4.315,2 milioane lei;
- 3) sănătate în sumă de 2.076,9 milioane lei;
- 4) cultură, recreere și religie în sumă de 1.947,9 milioane lei.

IV. Cheltuieli pentru servicii de dezvoltare publică, locuințe, mediu și ape în sumă de 2.769,0 milioane lei și sunt formate în principal din:

- 1) cheltuieli pentru locuințe, servicii și dezvoltare publică 2.069,7 milioane lei;
- 2) cheltuieli pentru protecția mediului 699,3 milioane lei.

V. Cheltuieli pentru acțiuni economice în sumă de 21.196,0 milioane lei, din care:

- 1) cheltuieli pentru transporturi 9.753,9 milioane lei;
- 2) cheltuieli pentru agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare 7.590,6 milioane lei;
- 3) cheltuieli cu combustibilii și energia 1.291,8 milioane lei;
- 4) cheltuieli pentru industria extractivă prelucrătoare și de construcții 363,3 milioane lei.

Domnul secretar de stat Gheorghe Gherghina a precizat că execuția bugetului de stat la data de 31 decembrie 2010, a înregistrat un **deficit** de 36.081,2 milioane lei.

Referitor la execuția bugetului fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pe anul 2010, **domnul secretar de stat Gheorghe Gherghina** a precizat că veniturile încasate la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, în anul 2010 au fost în sumă de 17.258,7 milioane lei, fiind constituite din următoarele surse:

- contribuții de asigurări în sumă de 13.153,5 milioane lei formate din contribuțiile angajatorilor 6.522,5 milioane lei și contribuțiile asiguraților 6.631,0 milioane lei;

- venituri nefiscale în sumă de 7,5 milioane lei din care: venituri din vânzări de bunuri și servicii în sumă de 6,9 milioane lei și venituri din proprietate în sumă de 0,6 milioane lei;

- subvenții de la bugetul de stat 3.617,4 milioane lei;

- subvenții de la alte administrații 480,3 milioane lei.

Din veniturile colectate la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate s-au efectuat cheltuieli pentru sănătate în sumă de 16.469,7 milioane lei și pentru asigurări și asistența socială în suma de 1.037,7 milioane lei.

De asemenea, **domnul secretar de stat Gheorghe Gherghina** a menționat că, în anul 2010, Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate a înregistrat un deficit de 248,7 milioane lei.

În ceea ce privește datoria publică a României înregistrată la 31 decembrie 2010, **domnul secretar de stat Gheorghe Gherghina** a precizat că aceasta a fost în valoare de 194.459,2 milioane lei, din care datoria publică guvernamentală de 182.510,3 milioane lei reprezintă 93,9% din total datorie publică, în timp ce datoria publică locală de 11.948,9 milioane lei a reprezentat doar 6,1% din totalul datoriei publice.

Domnul secretar de stat Gheorghe Gherghina a menționat că deficitul bugetului general consolidat realizat în anul 2010 a fost finanțat relativ echilibrat din surse interne (55,4%) și din surse externe (44,6%), prin emisiuni de certificate de trezorerie și obligațiuni de stat de tip benchmark lansate pe piața internă, emisiuni de titluri de stat în valută pe piața internă și externă, împrumuturi temporare din disponibilitățile contului curent general al trezoreriei statului, trageri din pachetul de finanțare externă agreat cu FMI, UE și Banca Mondială, trageri din împrumuturile destinate finanțării de proiecte, precum și prin trageri din împrumuturile contractate de unitățile administrativ teritoriale, inclusiv fondurile neutilizate din emisiunea de Euroobligațiuni lansată de Primăria Municipiului București în anul 2005.

Reprezentanții confederațiilor patronale și sindicale reprezentative la nivel național și ai asociațiilor și organizațiilor profesionale, participante la dezbateri, au fost de acord cu promovarea proiectului de Lege pentru aprobarea contului general

anual de execuție a bugetului de stat, a contului anual de execuție a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și a contului general anual al datoriei publice aferente anului 2010, fără propuneri sau observații.

Punctul 2: Analizarea proiectului de Lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2010 și a contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2010

Domnul secretar de stat Gheorghe Gherghina a prezentat structura veniturilor și a cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat realizate în anul 2010, astfel:

Veniturile totale ale bugetului asigurărilor sociale de stat încasate în anul 2010 sunt în sumă de 42.873,0 milioane lei, cuprinzând veniturile sistemului public de pensii (42.612,1 milioane lei) și veniturile sistemului pentru accidente de muncă și boli profesionale (260,9 milioane lei).

Principalele surse de venituri ale bugetului asigurărilor sociale de stat se prezintă în structură astfel :

- a) contribuțiile angajatorilor, în sumă de 22.245,3 milioane lei ;
- b) contribuțiile asiguraților, în sumă de 9.561,2 milioane lei ;
- c) venituri nefiscale (venituri din dobânzi, diverse venituri), în sumă de 79,4 milioane lei ;
- d) subvenții de la bugetul de stat primite de bugetul asigurărilor sociale de stat, în sumă de 10.954,7 milioane lei ;
- e) sume în curs de distribuire reprezintă contribuții către bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul asigurărilor pentru șomaj și bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate încasate în contul unic, în curs de distribuire, în sumă de 32,4 milioane lei .

Cheltuielile totale ale bugetului asigurărilor sociale de stat efectuate în anul 2010 sunt în sumă de 42.640,5 milioane lei din care :

- Cheltuielile sistemului public de pensii 42.612,1 milioane lei;
- Cheltuielile sistemului de accidente de muncă și boli profesionale 28,4 milioane lei .

Principalele cheltuieli ale bugetului asigurărilor sociale de stat în structura funcțională sunt:

1. Cheltuieli pentru asigurări și asistența socială în sumă de 42.612,1 milioane lei, care reprezintă 99,9 % din totalul cheltuielilor și cuprind:

- a) pensii și ajutoare pentru bătrânețe în sumă de 41.422,9 milioane lei;
- b) alte cheltuieli în domeniul asigurărilor și asistenței sociale în sumă de 528,8 milioane lei ;
- c) ajutoare pentru urmași în sumă de 403,5 milioane lei ;

d) asistență acordată persoanelor în vârstă, în sumă de 256,9 milioane lei.

2. **Cheltuieli pentru asigurări și asistență socială pentru accidente de muncă și boli profesionale**, în sumă de 28,4 milioane lei, reprezintă 0,1% din totalul cheltuielilor și cuprind :

a) **asistența socială în caz de boli și invalidități**, în sumă de 22,1 milioane lei ;

b) **alte cheltuieli în domeniul asigurărilor și asistenței sociale** în sumă de 3,9 milioane lei, reprezintă cheltuielile de administrare a fondului ;

c) **ajutoare pentru urmași** în sumă de 2,4 milioane lei .

Execuția bugetului asigurărilor sociale de stat la 31.12.2010 s-a încheiat cu un excedent de 232,5 milioane lei, realizat la sistemul de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale.

Domnul secretar de stat Gheorghe Gherghina a prezentat în continuare contul general anual de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj întocmit pe anul 2010, astfel:

Veniturile totale ale bugetului asigurărilor pentru șomaj încasate în anul 2010 sunt în sumă de 1.320,4 milioane lei din care:

- Veniturile sistemului asigurărilor pentru șomaj 1.116,1 milioane lei;
- Veniturile fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale 204,3 milioane lei.

Principalele surse de venituri ale bugetului asigurărilor pentru șomaj se prezintă în structură astfel:

a) contribuțiile angajatorilor în sumă de 703,2 milioane lei ;

b) contribuțiile asiguraților în sumă de 508,2 milioane lei ;

c) venituri nefiscale (venituri din dobânzi, diverse venituri) în sumă de 99,6 milioane lei ;

d) încasări din rambursarea împrumuturilor acordate pentru înființarea și dezvoltarea de întreprinderi mici și mijlocii în sumă de 6,0 milioane lei ;

e) Sume primite de la UE/alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări în sumă de 3,4 milioane lei, reprezintă sume primite în contul plăților efectuate în anul curent și anii anteriori.

Cheltuielile totale ale bugetului asigurărilor pentru șomaj în anul 2010 sunt în sumă de 3.822,0 milioane lei din care:

- Cheltuielile sistemului asigurărilor pentru șomaj 3.794,8 milioane lei;
- Cheltuielile fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale 27,2 milioane lei .

În structură funcțională cheltuielile se prezintă astfel:

1.Cheltuieli pentru asigurări și asistență socială în sumă de 3.589,7 milioane lei cuprind :

a) asigurări pentru șomaj în sumă de 3.417,4 milioane lei ;

b) prevenirea excluderii sociale în sumă de 12,1 milioane lei;

c) alte cheltuieli în domeniul asigurărilor și asistenței sociale în sumă de 160,2 milioane lei.

2.Cheltuieli pentru acțiuni generale economice, comerciale și de muncă în sumă de 181,9 milioane lei. În cadrul acestora o pondere importantă o au cheltuielile pentru stimularea creării de locuri de muncă în sumă de 131,3 milioane lei .

3.Cheltuielile fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale în sumă de 27,2 milioane lei, reprezintă 0,7 % din totalul cheltuielilor, astfel :

a) asigurări pentru plata creanțelor salariale in sumă de 27,0 milioane lei;

b) cheltuieli de gestionare a Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale în sumă de 0,2 milioane lei.

4.Cheltuieli pentru învățământ în sumă de 23,2 milioane lei, efectuate pentru calificarea și recalificarea șomerilor (0,6 % din totalul cheltuielilor).

Execuția bugetului asigurărilor pentru șomaj s-a încheiat la finele anului 2010 cu un deficit de 2.501,6 milioane lei din care:

- deficitul sistemului asigurărilor pentru șomaj 2.678,7 milioane lei, se acoperă din disponibilitățile înregistrate de bugetul asigurărilor pentru șomaj în anii precedenți;

- excedentul fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale 177,1 milioane lei.

Reprezentanții confederațiilor patronale și sindicale reprezentative la nivel național și ai asociațiilor și organizațiilor profesionale, participante la dezbateri, au fost de acord cu promovarea proiectului de Lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2010 și a contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2010, fără propuneri sau observații.

Punctul 3: Analizarea proiectului Hotărârii Guvernului privind aprobarea bilanțului general al Trezoreriei Statului și a contului de execuție a bugetului Trezoreriei Statului pe anul 2010

Domnul secretar de stat Gheorghe Gherghina a prezentat structura activului și pasivului bilanțului general al Trezoreriei Statului întocmit la data de 31 decembrie 2010, astfel:

Activul bilanțului general al Trezoreriei Statului, cuprinzând disponibilitățile bănești în lei aflate în contul curent general al Trezoreriei Statului și în casieriile Trezoreriei Statului, deficitele bugetare și alte active, se constituie din:

1. Disponibilitățile bănești și casa, în sumă de 2.010.344,8 mii lei, în scădere cu 2.592.473,7 mii lei față de anul precedent, din care: disponibilități aflate în contul curent general al Trezoreriei Statului la BNR (77.319,6 mii lei); depozite reprezentând fonduri ale statului aflate în administrarea Eximbank-SA (1.791.713,1 mii lei).

2. Alte active, în sumă de 2.915,4 mii lei reprezintă în principal dobânzi de plătit din bugetul Trezoreriei Statului pentru disponibilitățile instituțiilor publice și ale operatorilor economici.

3. Deficitele bugetare finanțate temporar din disponibilitățile contului curent general al Trezoreriei Statului, care prezintă la data de 31.12.2010 un sold în sumă de 34.790.173,3 mii lei, în creștere față de începutul anului cu suma de 5.760.572,6 mii lei.

Pasivul bilanțului general al Trezoreriei Statului cuprinde disponibilități ale instituțiilor publice și ale operatorilor economici aflate în conturi deschise la Trezoreria Statului, excedente bugetare, conturi de decontare și alte pasive, astfel:

1. Disponibilitățile și depozitele aflate în conturi deschise la Trezoreria Statului la data de 31.12.2010 sunt în sumă de 30.766.272,6 mii lei, în creștere față de începutul anului cu 5.242.336,7 mii lei;

2. Conturi de decontare și alte pasive în sumă de 35.313,0 mii lei;

3. Excedentele din anii precedenți la data de 31.12.2010 cu un sold în sumă de 6.001.847,8 mii lei.

Domnul secretar de stat Gheorghe Gherghina a precizat că Bugetul Trezoreriei Statului pe anul 2010 a fost executat în anul 2010 astfel: venituri realizate în sumă de 851.057,0 mii lei, iar plăți efectuate în sumă de 684.772,1 mii lei, înregistrându-se un excedent în sumă de 166.285,0 mii lei.

Veniturile bugetului Trezoreriei Statului s-au realizat din activitatea specifică de trezorerie și reprezintă în principal: dobânzi încasate în sumă de 842.415,2 mii lei provenind din dobânzi încasate aferente soldului contului curent general al Trezoreriei Statului păstrat la Banca Națională a României, dobânzi acumulate aferente titlurilor de stat de tip benchmark, dobânzi din finanțarea temporară a datoriei publice și a deficitelor bugetare.

Cheltuielile bugetului Trezoreriei Statului au fost efectuate pentru activitatea specifică de trezorerie, astfel: dobânzi la depozite și disponibilități păstrate în contul curent general al Trezoreriei Statului

(342.172,2 mii lei), dobânzi aferente datoriei publice interne directe (316.000,0 mii lei), dobânzi aferente datoriei publice externe directe (417,9 mii lei), precum și alte cheltuieli ale Trezoreriei Statului (26.181,9 mii lei).

Reprezentanții confederațiilor patronale și sindicale reprezentative la nivel național și ai asociațiilor și organizațiilor profesionale, participante la dezbateri, au fost de acord cu promovarea proiectului Hotărârii Guvernului privind aprobarea bilanțului general al Trezoreriei Statului și a contului de execuție a bugetului Trezoreriei Statului pe anul 2010, fără propuneri sau observații.

Punctul 4: Aprobarea Minutei ședinței Comisiei de dialog social din data de 10.06.2011

A fost aprobată de partenerii de dialog social, fără propuneri și observații.

Punctul 5: Diverse

UGIR-1903 a solicitat următoarele:

- identificarea unei soluții pentru asigurarea finanțării comitetelor sectoriale, în conformitate cu prevederile Legii nr.268/2009 pentru aprobarea OUG nr.28/2009 privind reglementarea unor măsuri de protecție socială;

- alocarea la prima rectificare bugetară a unor fonduri bugetare suplimentare pentru promovarea exportului, în vederea organizării și desfășurării în bune condiții a târgurilor și expozițiilor din semestrul II al anului în curs .

De asemenea, **UGIR-1903**, susținut de **UNPR**, a solicitat simplificarea relației dintre organele fiscale și marii contribuabili, prin înlăturarea unor proceduri birocratice.

MFP: A reținut spre analiză aceste solicitări.

Secretariatul Comisiei:

Corina Marin – consilier.....

Cristian Florescu – consilier